

УДК 343.9

## НАРКОСИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ И КОЛИЧЕСТВЕННО-КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

### DRUG SITUATION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: CONDITIONALITY OF CRIMINOLOGICAL RESEARCH AND QUANTITATIVE AND QUALITATIVE INDICATORS

**Павел Владимирович Тепляшин,**

*профессор кафедры уголовного права  
и криминологии Сибирского юридического  
института МВД России (г. Красноярск),  
доктор юридических наук, профессор*

pavlushat@mail.ru



#### **Ключевые слова:**

казахстанско-китайская граница,  
международное сотрудничество,  
наркозависимое лицо,  
наркотрафик,  
операция «Карасора»,  
психоактивные вещества,  
синтетические наркотики,  
транснациональные наркокартели.

Обращение к зарубежному правоохранительному опыту в области противодействия наркопреступности обусловлено рядом факторов исследовательско-образовательного, практико-правоохранительного и международно-консолидированного характера. В статье обосновывается актуальность использования в криминологических исследованиях метода сравнительного правоведения, аргументируется значимость исследовательского обращения к наркоситуации в Республике Казахстан, остающейся сложной в силу роста числа зарегистрированных наркопреступлений и наркопроступков, высокого уровня пораженности населения наркозависимыми гражданами. Однако снижение объемов изъятия наркотиков из незаконного оборота, фактов культивирования наркосодержащих растений и случаев контрабанды указывает на позитивные стороны наркоситуации. Констатируется наличие корреляционной связи между мероприятиями, направленными на минимизацию спроса на наркотики, и постепенной стабилизацией наркоситуации.

## Keywords:

Kazakhstan-China border,  
international cooperation,  
drug addict,  
drug trafficking,  
Operation Karasora,  
psychoactive substances,  
synthetic drugs,  
transnational drug cartels.

The appeal to foreign law enforcement experience in the field of countering drug crime is due to a number of factors of a research, educational, practical, law enforcement and internationally consolidated nature. The article substantiates the relevance of using the method of comparative law in criminological research, and argues for the importance of a research approach to the drug situation in the Republic of Kazakhstan, which remains difficult due to the growing number of registered drug crimes and drug crimes, and the high level of population involvement with drug-addicted citizens. However, a decrease in the volume of drug seizures from illicit trafficking, the cultivation of narcotic plants and cases of smuggling points to the positive aspects of the drug situation. There is a correlation between measures aimed at minimizing demand for drugs and the gradual stabilization of the drug situation.

Обращение к зарубежному правоохранительному опыту в области противодействия наркопреступности обусловлено рядом следующих основных факторов. Во-первых, такой опыт представляет исследовательский и образовательный интерес, поскольку научное лорнетирование данной правоохранительной области позволяет обнаружить важные криминологические детерминанты, закономерности и показатели как наркопреступности, так и сопряженных с ней негативных фоновых явлений и процессов (исследовательско-образовательный фактор). Во-вторых, изучение данного опыта позволяет выявить эффективные способы, инструменты и формы профилактического воздействия на криминальные наркопроявления, а также оценить реальные правоохранительные резервы и законотворческий потенциал существующего механизма противодействия наркопреступности (практико-правоохранительный фактор). В-третьих, компаративистские исследования обеспечивают понимание того, в каком направлении необходимо формировать эффективные межгосударственные стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, как осуществлять координацию транснациональной деятельности компетентных органов иностранных государств, что предпринимать с целью оптимизации антинаркотического межгосударственного законодательства (международно-консолидированный фактор).

Представляется, что для криминологической науки обращение к реальному опыту противодействия наркоугрозам в странах как дальнего, так и ближнего зарубежья обладает существенным научно-теоретическим интересом и практико-ориентированной ценностью. Так, Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (пункт 17) в качестве одного из стратегических направлений закрепляет совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков.

Также важно подчеркнуть, что криминологическая доктрина уже достаточно давно насыщается итогами реализации метода сравнительного правоведения. Однако именно в настоящее время компаративистские исследования приобретают более «точечный характер», отражают конкретные скрипты правоохранительной деятельности и направлены на получение информации в рамках решения заранее определенных проблем (например, относительно решения задач, поставленных перед конкретной международной организацией).

Среди государств так называемого ближнего зарубежья особо следует отметить Республику Казахстан, ведь у данного государства значительные сопредельные границы с Российской Федерацией, во многом общее историческое прошлое, взаимовыгодные совместные векторы социально-экономического и геополитического развития. Кроме того, и Республика Казахстан, и Российская Федерация являются государствами – членами Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского экономического союза, государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Также следует обратить внимание на то обстоятельство, что данные государства роднит существенная схожесть народного менталитета и правовой культуры, объединяют общие подходы к построению основ правового регулирования общественных отношений. Обнаруживаются солидарные представления законодателя и правоприменителя к задачам профилактики общественно опасных деяний, и в частности противодействия наркопреступности.

Важно отметить существование непростых вопросов научного обсуждения перспектив дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества Казахстана и России по линии противодействия наркопреступности. Обращает на себя внимание осуществление фактически верификационных попыток радикального преобразования их правоохранительного облика, практико-ориентированного назначения и корневых механизмов функционирования компетентных органов. Безусловно, эта область должна выступать объектом дальнейшего криминологического исследования и предполагать разработку концептуальных установок стратегического характера.

Обращаясь к выявлению качественных и количественных показателей наркоситуации в Республике Казахстан, предварительно следует определиться с тем, что следует понимать под наркоситуацией. В.Е. Шинкевич и Н.В. Маслодудова предлагают под наркоситуацией понимать «состояние общества, социальных групп с точки зрения количественных и качественных характеристик проявлений наркотизма в определенном месте, времени, отражающее закономерности, тенденции, динамику наркотизма и антинаркотизма» [5, с. 173]. Немного развернув данное определение, допустимо отметить следующие основные блоки, составляющие признаки наркоситуации: 1) как зарегистрированные, так и являющиеся латентными наркопреступления; 2) наркоидеология, включающая не только отношение населения к незаконному обороту наркотиков и их потреблению (в том числе на основе мониторин-

говых исследований), но и фактическую распространенность допустимости потребления наркотиков в рекреационных целях; 3) наркотизм населения, то есть масштабы немедицинского потребления наркотиков; 4) состояние практики оказания населению наркологической помощи и лечения, а также последующая продолжительность ремиссии бывших наркопотребителей.

Итак, особый научный интерес представляет криминологическое исследование наркоситуации в Республике Казахстан, которая выступает активным государством – членом деятельности ОДКБ по противодействию наркопреступности и стабилизации наркоситуации в Центрально-Азиатском регионе. Отправным моментом такого анализа выступает тот факт, что территория Республики Казахстан используется для наркотрафика опиоидных наркотиков афганского происхождения в Российскую Федерацию по так называемому «северному» маршруту – через Республику Таджикистан, затем территории республик Кыргызстан и Казахстан. Именно для локализации данного маршрута опиоидного наркотрафика была сгенерирована и практически реализована концептуальная межгосударственная правоохранительная идея «Пояс безопасности». Кроме того, некоторые исследователи не без основания отмечают наличие поставок в Российскую Федерацию с территории Республики Казахстан марихуаны [2, с. 157].

Криминологический анализ наркоситуации в Республике Казахстан осуществлен на основе информации, представленной компетентными органами государства (аналитические обзоры о наркоситуации в Республике Казахстан за 2021-2024 годы). Кроме того, источником соответствующих сведений выступают ранее проведенные научные исследования ряда специалистов, занимающихся данной проблемой, результаты анкетирования 40 сотрудников правоохранительных компетентных органов Республики Казахстан, а также сведения, полученные из раздела «Аналитика», размещенного на официальном сайте ОДКБ.

Основу стабилизации наркоситуации в Республике Казахстан образуют политико-стратегические установки. Так, в стране проводится последовательная государственная антинаркотическая политика, в основе которой лежат Стратегия долгосрочного развития «Казахстан – 2050», Стратегия национальной безопасности, Государственная программа здравоохранения «Денсаулык» на 2020-2025 годы, а также иные документы стратегического планирования. Активная работа правоохранительных структур, органов государственной власти и институтов гражданского общества по минимизации и нейтрализации наркопроизводства, наркоторговли, наркотрафика и иных проявлений незаконного оборота наркотиков является одним из приоритетов внутренней и внешней казахстанской антинаркотической политики.

Нельзя не заметить, что базовыми факторами, оказывающими неблагоприятное влияние на состояние наркоситуации в стране, выступает виртуализация бесконтактного наркосбыта, наличие собственной сырьевой базы (в первую очередь конопли), распространение синтетических наркотиков и то, что государство в силу географического расположения является страной

– транзитером различных наркотиков в ряд других стран, включая Россию. Так, все же не выступая конечным пунктом поставок героина афганского происхождения, Казахстан идентифицируется транснациональными наркокартелями в качестве транзитной территории с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков.

Кроме того, ряд исследователей отмечают роль социально-экономических условий в дестабилизации наркоситуации. Так, Р.А. Муратова и Б.М. Жугралина указывают, что в Казахстане «нерешенные вопросы социально-экономического развития общества, неудовлетворенность условиями и жизнью порождают благодатную среду для поиска молодежью путей ухода от негативной реальности в порочный мир наркомании. Нестабильная социально-экономическая ситуация в регионах является одной из причин, приводящих к распространению негативных явлений, – распространению наркомании» [3, с. 51].

Органами внутренних дел Республики Казахстан в 2024 году выявлены 3430 наркопреступлений, в 2023 году – 2746, в том числе 2057 сбытов, тогда как в 2023 году их было зарегистрировано только 1543. Достаточно ощутимый рост регистрируемых наркопреступлений объясняется расширением оборота синтетических наркотиков и немедицинского потребления разнообразных психоактивных веществ, в отношении которых не установлены меры контроля, активным использованием наркокриминалом возможностей информационно-телекоммуникационных и иных виртуальных технологий, новейших финансовых инструментов (в частности, криптовалютных), широким распространением услуг почтовой и курьерской доставки бандеролей и посылок. Кроме того, наблюдается небольшой рост выявленных организованных преступных групп, занимающихся криминальным наркобизнесом (13 в 2024 году и 12 в 2023 году).

Зарегистрированы 286 фактов культивирования наркосодержащих растений (в 2023 году – 299) и 248 случаев контрабанды наркотиков (в 2023 году – 323). Снижение фактов регистрации данных видов наркопреступлений указывает на соответствующую активизацию правоохранительных органов, в том числе в международно-правовом аспекте, и переориентацию спроса на синтетические наркотики, на что обращается внимание в специальных исследованиях [1, с. 368-370; 4, с. 244-245].

Зарегистрированы 4490 уголовных наркопроступков против 4281 в 2023 году (+ 4,8%).

Значительно (на 40%) снизился объем изъятых из незаконного оборота наркотиков и составил 21,9 тонны (в 2023 году – 36,5 тонны). При этом вес изъятого героина составил 2,2 килограмма, тогда как в 2023 году было изъято 62 килограмма. Из незаконного оборота изъято 10 тонн 118 килограммов марихуаны, что на 3 тонны 793 килограмма больше в сравнении с 2023 годом, что указывает на активную работу правоохранительных органов по борьбе с местной сырьевой базой конопли.

Наблюдается некоторое снижение объемов изъятия гашиша: 572,2 килограмма в 2024 году против 731,8 килограмма в 2023 году.

Естественным образом идет «в ногу со временем» рост изъятий синтетических наркотиков – 547,2 килограммов в 2024 году, что на 164,9 килограмма больше, чем в 2023 году.

Всего ликвидированы 64 (2023 год – 81, -20%) нарколаборатории. В г. Алматы и Алматинской области имеются крупнейшие транспортно-логистические узлы, куда стекаются «конструкторы» для нарколабораторий.

Анализ показывает, что оперативное перекрытие данных объектов осуществляется не в полной степени. Это же относится к участкам казахстанско-китайской и кыргызской границ. Основным коридором поставки прекурсоров для «синтетики» является пост «Хоргос».

Прекурсоры и лабораторное оборудование поступает преимущественно через транспортные логистические фирмы, осуществляющие перевозку сборных грузов из Китая в Казахстан и далее в страны СНГ.

Анализ существующей ситуации, связанной с контрабандой наркотиков, прекурсоров и лабораторного оборудования, свидетельствует о постоянном совершенствовании наркодельцами способов и методов использования транспортно-логистических компаний, почтовых отправок и различных курьерских доставок.

Как показывает практика, наркодельцы идут по пути интенсификации и упрощения производства синтетических наркотиков, используют в так называемых «мобильных лабораториях» подручные средства и оборудование, а также упрощенные рецепты для ускоренного изготовления синтетики.

В целях профилактики спроса на наркотики в 2024 году проводился ряд широкомасштабных мероприятий. Так, осуществлены 21 мероприятие по методу «контролируемая поставка», в том числе 2 внешние и 19 внутренние, выявлены 94 внутренних канала поставки наркотиков, из которых 55 каналов синтетических видов, по которым изъято свыше 267 килограммов синтетики и 4 тонны прекурсоров.

Проведены 16 494 (2023 год – 10 843) профилактических мероприятия, в том числе 1 536 (2023 год – 867) акций, 726 (2023 год – 576) семинаров, 8 350 (2023 год – 6 048) лекций и 1 766 (2023 год – 1 076) встреч, 552 (2023 год – 432) круглых стола, 564 (2023 год – 421) конкурса, 1 089 (2023 год – 681) культурно-спортивных мероприятий, 1 972 (2023 год – 726) иные.

Во взаимодействии с органами здравоохранения и образования проведены 6 194 (2023 год – 5 169) мероприятий, совместно с неправительственными организациями – 1 432 (2023 год – 1 175), совместно с волонтерами – 2 813 (2023 год – 1 445), в школах – 7 251 (2023 год – 4 948), в вузах – 3 598 (2023 год – 3 287).

Общий охват подростков и молодежи в ходе проведения указанных мероприятий составил свыше 1 миллиона (2023 год – 713,6 тыс.) человек (с использованием приложения ZOOM в онлайн-формате).

По республике опубликованы 17 508 (2023 год – 12 719) материалов. Из них на телевидении – 1 052 (2023 год – 888), в печатных изданиях – 950 (2023 год – 847), в информационных агентствах – 3 209 (2023 год – 3 013), в социальных сетях – 12 297 (2023 год – 7 971).

По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан, количество наркозависимых лиц, состоящих на учете, составило 18 233 человек (2023 год – 18 328, -0,5%), из них 1 527 (2023 год – 1 512, +0,9%) женщин, несовершеннолетних – 59 (2023 год – 66, -10%).

На ежегодной основе проводятся оперативно-профилактические мероприятия силового характера (в частности, операция «Карасора» в Шуской долине) с привлечением сотрудников подразделений специального назначения МВД Республики Казахстан и специальной техники.

Таким образом, криминологический анализ количественно-качественных показателей наркоситуации в Республике Казахстан позволяет сформулировать основные выводы, согласно которым наркоситуация продолжала оставаться сложной по таким важнейшим показателям, как рост числа зарегистрированных наркопреступлений и наркопроступков. Стабильно высоким является уровень наркозависимых граждан. Однако снижение объемов изъятия наркотиков из незаконного оборота, фактов культивирования наркосодержащих растений и случаев контрабанды дает основание для осторожной, но позитивной оценки наркоситуации.

Обнаруживается корреляционная связь между достаточно широкомасштабными мероприятиями, направленными на минимизацию спроса на наркотики, и некоторой стабилизацией наркоситуации в Республике Казахстан, что позволяет дать положительную оценку данному опыту и взять его за основу для дальнейшего противодействия наркоугрозам на всем пространстве Организации Договора о коллективной безопасности.

## Библиографический список

1. Асламова, В.С. Сравнительный обзор оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия наркопреступности на территории Российской Федерации и Республики Казахстан / В.С. Асламова // Право и государство: теория и практика. – 2024. – № 3 (231). – С. 367-371.

2. Искалиев, Р.Г. Современные каналы контрабанды наркотических средств в Российскую Федерацию / Р.Г. Искалиев, А.А. Стукалов // Выявление и раскрытие преступлений коррупционной и экономической направленности: передовой опыт, проблемы и пути их решения : материалы всероссийской научно-практической конференции / сост. М.Л. Родичев. – СПб.: Академия управления МВД России, 2021. – С. 156-159.

3. Муратова, Р.А. Социально-экономические и правовые вопросы наркомании в молодежной среде / Р.А. Муратова, Б.М. Жугралина // Вестник Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева. Серия: Право. – 2019. – № 2 (127). – С. 48-61.

4. Саламатова, Б.З. Состояние наркоситуации и вопросы противодействия наркопреступности на современном этапе в Республике Казахстан / Б.З. Саламатова, Т.М. Шинабеков // Парадигма современной науки в условиях модернизации и инновационного развития научной мысли: теория и практика : материалы XVII международной научно-практической конференции, посвященной памяти основателей филиала Т.Ж. Атжанова и А.М. Роднова. – Костанай: Костанайский филиал Челябинского государственного университета, 2023. – С. 242-246.

5. Шинкевич, В.Е. Противодействие наркоугрозе: социологический аспект : учебное пособие / В.Е. Шинкевич, Н.В. Маслодудова. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2017. – 180 с.